

Dagelijks Bestuur Avri  
Postbus 290  
4190 CG GELDERMALSEN

Achterweg 2, 4001 MV Tiel  
Postbus 6325, 4000 HH Tiel  
Telefoon: (0344) 637 111  
Telefax: (0344) 637 299  
E-mail: [gemeente@tiel.nl](mailto:gemeente@tiel.nl)  
Internet: [www.tiel.nl](http://www.tiel.nl)

Doorkiesnummer: (0344) 637243

Tiel : 14 februari 2024  
:  
Onderwerp : Zienswijze/visie gemeente Tiel op Kadernota 2025 en Strategisch Koersplan  
2024-2030

Geacht bestuur,

In goede orde ontvingen wij op 9 november uw Kadernota 2025 en Strategisch Koersplan 2024-2030. Hiermee geeft u ons inzicht in de inhoudelijke ontwikkelingen die (mogelijk) van invloed zijn op de begrotingen van Avri tot 2030.

U vraagt onze raad om uiterlijk 1 februari 2024 onze zienswijze op de Kadernota te geven. Daarnaast vraagt u onze raad om onze visie op het Strategisch Koersplan en vraagt u om een uitspraak te doen over een eventuele heroverweging verhouding basis- en variabel tarief in de afvalstoffenheffing.

Wij maken met deze brief gebruik om te reageren.

### **Strategisch Koersplan 2024-2030**

Het Strategisch Koersplan geeft de koers en daarmee de kaders aan voor de komende kadernota's en begrotingen. Maar de planning van Avri is dat raden vóór 1 februari 2024 hun visie geven, dat het DB op 8 februari een visiedocument vaststelt en dat het AB op 15 februari het Strategisch Koersplan vaststelt.

Wij zijn van mening dat deze tijd onvoldoende is voor een zorgvuldige besluitvorming rond het Strategisch Koersplan. Zeker in verhouding tot de forse investeringen voor de komende jaren, zoals de investeringen in de milieustraat 3.0, circulaire ambachtscentra en samenwerkingscontracten met derden als HVC, Het gaat hier wel om investeringen en risico's ter grootte van tientallen miljoenen euro's.

Dat pleit ervoor om de behandeling van het Strategisch Koersplan niet in het AB van 15 februari maar op een later tijdstip te agenderen. Dat geeft de mogelijkheid voor een meer zorgvuldige voorbereiding.

De gemeenteraad en het college van Tiel hebben samen meer tijd nodig voor een zorgvuldig en gedragen besluit over de Toekomstvisie. We herkennen de uitgangspunten, maar missen de financiële doorvertaling van de geformuleerde ambities. Deze informatie hebben we aan de voorkant van dit proces nodig. Wij vragen u om ons te faciliteren met de gevraagde informatievoorziening.

### **Kadernota 2025**

Het Strategisch Koersplan geeft de koers en daarmee de kaders aan voor de komende kadernota's en begrotingen. De Kadernota zou daar een resultante van moeten zijn. Onze raad

kan de Kadernota niet tijdig toetsen aan het Strategisch Koersplan zodat de toetsingskaders voor de Kadernota ontbreken.

Vanzelfsprekend gaan wij er als raad vanuit dat uw gemeenschappelijke regeling streeft naar een kwalitatief goede dienstverlening tegen zo laag mogelijke lasten voor onze inwoners. Bij de behandeling van de Kaderbrief en uw begroting zullen wij hier nadrukkelijk op toezien. In aanvulling daarop geven wij u in het licht van onze huidige financiële situatie graag het volgende mee voor uw kadernota.

### **Financiële situatie van gemeenten**

Wij zien ons gemeente de komende jaren geconfronteerd met grote uitdagingen. Een veelheid aan taken en maatschappelijke opgaven vragen om onze inzet, terwijl we te maken hebben met een knellend financieel middelenkader. Naast macro-economische ontwikkelingen als de stijgende rente en de hoge inflatie, staan onze financiën onder druk als gevolg van het huidige Rijksbeleid met betrekking tot de financiering van gemeenten vanaf 2026. De VNG heeft berekend dat gemeenten vanaf het inmiddels als 'ravijnjaar' bekend staande jaar 2026 geconfronteerd worden met een structurele korting van ongeveer € 3 miljard per jaar. Het Rijk en de VNG zijn hierover nog in gesprek, maar bij ongewijzigd beleid ontkomen wij er niet aan om op lokaal niveau scherpe keuzes te maken zodat onze uitgaven in lijn blijven met de beschikbare financiële middelen. In dit kader doen wij nadrukkelijk ook een beroep op onze verbonden partijen.

### **Nieuw beleid**

We zien in onze begroting en meerjarenraming voor de komende jaren geen ruimte voor structurele beleidsintensivering. In het verlengde hiervan vragen wij onze gemeenschappelijke regelingen om terughoudend om te gaan met voorstellen voor nieuw beleid. Daarbij hanteren wij het principe "Nee, tenzij...".

Eventuele voorstellen voor nieuw beleid dienen goed te zijn onderbouwd en te worden aangemeld in de Kaderbrief, zodanig dat wij in staat zijn om nut en noodzaak van deze voorstellen goed te kunnen beoordelen. Nieuw beleid dat niet is opgenomen in de Kaderbrief zullen wij in principe niet honoreren. Wellicht ten overvloede: bovenstaande geldt ook voor nieuw nieuwe beleidsvoornemens waarvoor dekking gevonden kan worden binnen uw begroting en meerjarenraming. Deze voornemens dienen duidelijk inzichtelijk te worden gemaakt in uw Kaderbrief, waarbij een deugdelijke onderbouwing aanwezig moet zijn.

### **Loon- en prijsindexatie**

Wij gaan ervan uit dat u realistische ramingen opneemt voor loon- en prijsstijgingen. De financiële controllers van de Rivierenlandse gemeenschappelijke regelingen hebben met elkaar afspraken gemaakt over de systematiek van het in de begroting verwerken van verwachte salariskostenstijgingen en de hierbij gewenste onderlinge harmonisering. Afgesproken is, dat aansluiting wordt gezocht bij de door het CPB 'berekende' stijging van de lonen (de geraamde loonontwikkeling), die in de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebrachte septembercirculaire is gepubliceerd. Indien de werkelijke salariskostenstijging in het lopende begrotingsjaar (nu: 2023) afwijkt van de ramingen die in de begroting zijn verwerkt, dan kunnen de structurele effecten daarvan meegenomen worden in de salarisberekeningen van begroting voor het jaar T+2.

Voor de prijsontwikkeling dient aansluiting te worden gezocht bij de door het CPB opgestelde 'prijsindex nationale bestedingen' die in de septembercirculaire zijn opgenomen. Alleen indien voor specifieke kostencategorieën andere indexeringspercentages gelden, kan worden afgeweken van het algemene indexeringspercentage en worden de marktconforme kostenstijgingen in de begrotingscijfers verwerkt.

Het achteraf met terugwerkende kracht corrigeren van prijsontwikkelingen achten wij daarbij niet wenselijk. Eventuele knelpunten die ontstaan omdat de werkelijke prijsontwikkeling zich gedurende een jaar anders ontwikkelt dan de in de begroting opgenomen ramingen, dienen

naar onze mening te worden gemeld via de tussentijdse voortgangsrapportages, met in het geval van een negatieve afwijking ook een dekkingsvoorstel.

### **Verhouding variabel en vast tarief afvalstoffenheffing**

In uw aanbiedingsbrief vraagt u of een heroverweging op de verhouding tussen vast en variabel tarief wenselijk is. U adviseert het variabele tarief op een vast tarief te handhaven en wijzigingen van de afvalstoffenheffing alleen via het basistarief te berekenen.

Hier stemmen wij voor de begroting 2025 in beginsel mee in. Het variabel tarief is nu jarenlang een mooi rond bedrag van € 1,- per lediging (en € 0,80 bij hoogbouw). Verhoging van dit tarief zal het psychologische effect hebben dat afval wegbrengen duurder wordt en de prikkel om er via andere wegen vanaf te komen versterkt wordt (dumping, misbruik afvalbakken, afvaltoerisme, vervuiling grondstofstromen zoals papier, GFT en PMD). Verlaging van het tarief zal wellicht leiden tot een slechter scheidingsgedrag en daardoor hogere kosten voor afvalverwerking.

Met vriendelijke groet,

De gemeenteraad van Tiel,

de griffier,

de voorzitter,

L. de Lange

T. van Oostrom