

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regelingen ODRN

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. op het ontwerp wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Nijmegen een zienswijze naar voren te brengen waarmee aan het college kenbaar wordt gemaakt dat:
 - het wijzigingsbesluit geen grondslag voor de oprichting van een raadsadviescommissie hoeft te bevatten;
 - het nut en noodzaak van een raadsadviescommissie separaat en op latere termijn onderzocht kan worden;
 - voor het overige kan worden ingestemd met het ontwerp wijzigingsbesluit.

Aanleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder Wgr) gewijzigd. Voor 1 juli 2024 moet een aantal wijzigingen zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen. Het voornaamste doel van de wijziging is het verbeteren van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de raden. Een aantal van de wijzigingen volgt reeds uit de wet, daarvoor hoeven de gemeenschappelijke regelingen zelf niet gewijzigd te worden. Voor de overige wijzigingen zijn er keuzes te maken die we vervolgens in de regelingen zelf verwerken. Op 1 juli 2024 moeten deze wijzigingen zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen.

In het Rijk van Nijmegen (verder RvN) werkt de Kring van griffiers en de Kring van gemeentesecretarissen (verder de stuurgroep) samen aan het implementeren van de wijzigingen, uiteraard in nauwe samenwerking met de samenwerkingsverbanden zelf. U bent hierover regelmatig geïnformeerd.

Dit voorstel is regionaal afgestemd met de stuurgroep. Alle colleges van het RvN zullen een gelijkluidend voorstel op 12 december 2023 behandelen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
dd-mm-yyyy	Besluit

Gewenst resultaat

De vast te stellen ontwerp wijzigingsbesluiten dragen er aan bij dat onze gemeenteraad samen met andere raden, regionaal kan sturen op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd.

Argumenten**1.1 De voorgestelde wijzigingen zijn afgestemd op de kenmerken van de betreffende samenwerking.**

Voor de volgende onderwerpen worden de gemeenschappelijke regelingen gewijzigd:

- het benoemen van besluiten van het bestuur waarop de raad vooraf een zienswijze naar voren kan brengen;
- het vastleggen van de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de actieve informatieplicht;
- het vastleggen van de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan participatie;
- het vastleggen van afspraken over evaluatie van de samenwerking;
- het vastleggen van financiële afspraken voor uittreding uit de samenwerking;
- het (al dan niet) instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie;
- aanpassen termijnen jaarrekening en begroting.

1.2 Het ontwerp wijzigingsbesluiten is tot stand gekomen met input van (een afvaardiging) van de raden uit de regio en in samenspraak met de samenwerkingsorganisatie.

Op 12 december 2022 is tijdens een regionale informatiebijeenkomst een toelichting gegeven op de wijzigingen van de Wgr. Vervolgens heeft op 27 maart 2023 een regionale raadsbijeenkomst plaatsgevonden waar met raadsleden en vertegenwoordigers van colleges varianten zijn besproken. Dit heeft geresulteerd in een uitgangspuntennotitie die kort tijdens de regionale raadsbijeenkomst op 17 april 2023 is gedeeld en toegelicht. Deze uitgangspuntennotitie vormt de basis voor de ontwerp wijzigingsbesluiten. Omdat dit samenwerkingsverband een andere schaal kent dan die van het RvN, is ook de input vanuit de provincie meegenomen.

In de bijlagen bij dit voorstel treft u een overzicht aan van de wijzigingen. Hierbij is elk onderdeel onderbouwd waarbij is aangegeven of de input van de raden tijdens de raadsessie op 27 maart 2023 al dan niet is overgenomen. Voor de ODRN is de input volledig overgenomen.

Tegenargumenten en risico's**1.1 Het besluit om een raadsadviescommissie in te stellen kan ook later worden genomen.**

Tijdens de raadwerkbijeenkomst van 27 maart is de wens uitgesproken om een raadsadviescommissie op te richten. Dit is opgenomen in de regeling. Het is echter zeer de vraag of een raadsadviescommissie van toegevoegde waarde kan zijn. De ODRN heeft geen raadsbevoegdheden en is geen beleidsrijke samenwerking. Een raadsadviescommissie is geen noodzakelijke voorwaarde voor het jaarlijks afstemmen van een zienswijze op een ontwerp begroting. Afstemming van zienswijzen kan ook op andere wijze plaatsvinden, zoals via de griffie. Ook kan op incidentele basis een regionale raadsbijeenkomst worden georganiseerd.

Het is verstandig om een verdieping op dit onderwerp uit te voeren alvorens over te gaan tot instelling van een raadsadviescommissie. Mocht blijken dat een raadsadviescommissie van toegevoegde waarde is, dan kunnen de gemeenteraden en provinciale staten hiertoe alsnog besluiten. Een grondslag in de regeling is hiervoor niet nodig.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen

Voor het inbrengen van een zienswijze geldt een wettelijke termijn van 8 weken.

Nadat de zienswijzen van de raden van alle deelnemers bekend zijn, wordt de balans opgemaakt. Het initiatief hiervoor zal in het RvN liggen bij de regionale werkgroep onder aansturing van de stuurgroep, in samenspraak met de samenwerkingsverbanden. Hierbij nemen we ook de inbreng vanuit de provincie mee.

Vervolgens zal het (mogelijk aangepaste) wijzigingsbesluit nogmaals naar de raad worden verzonden voor toestemming aan het college om het wijzigingsbesluit vast te stellen. We streven er naar om in een raadsvergadering in juni 2024 alle wijzigingsbesluiten voor te leggen. Pas daarna kan college het wijzigingsbesluit vaststellen. Vervolgens wordt het wijzigingsbesluit bekend gemaakt door de in de regeling aangewezen gemeente.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel**Advies**

Algemeen Juridische Zaken: positief

Bijlagen

1. Ontwerp-wijzigingsbesluit
2. Onderbouwing van de wijzigingen;
3. geconsolideerde regeling met wijzigingen zichtbaar.