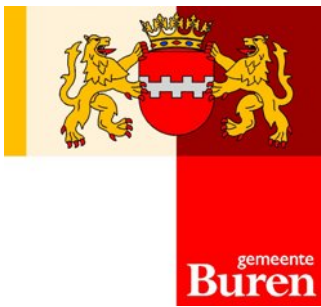




GGD Gelderland-Zuid
t.a.v. Dagelijks Bestuur
Postbus 1120
6501 BC NIJMEGEN

uw brief van: 14 oktober 2020
uw kenmerk: GGD/DIR/2020/2330/MP
ons kenmerk: Z.036121/D.110894
behandeld door: J. Hoek
bijlage(n):
onderwerp: Definitieve zienswijze Kaderbrief 2023
Dagelijks Bestuur GGD Gelderland Zuid

Maurik, 31 januari 2022

Geachte bestuur,

Op 14 oktober 2021 ontvingen wij van u de Kaderbrief voor de begroting van 2023. U stelt ons in de gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken. Hierbij ontvangt u de definitieve zienswijze welke door onze raad op 25 januari 2022 is vastgesteld.

Zienswijze

De gemeenteraad nam kennis van de Kaderbrief en geeft aan u de volgende opmerkingen mee:

Algemeen

Wij vinden het positief te lezen dat u zich bewust bent van de financiële positie waarin gemeenten zich bevinden. Over de gehele kaderbrief geven wij u mee dat wij beter kunnen inschatten wat de consequenties zijn van inzet op de thema's, als de genoemde onderwerpen concreter gemaakt worden.

Meerjarenstrategie 2020 – 2023

Wij zijn content met een GGD die zich blijft ontwikkelen en zich aanpast aan de context waarin zij werkzaam is. De Meerjarenstrategie 'samen (net)werken aan gezondheid' is begrijpelijkerwijs een belangrijk inhoudelijk kader voor de GGD. Wij maken als raad goede afwegingen ten aanzien van maatschappelijke ontwikkelingen, knelpunten die zich voordoen, eerder gekozen speerpunten en leidende principes (*aansluiting bij de gemeente door de inzet van lokale GGD-teams en de netwerkaanpak*) en eventuele nieuwe ambities van de GGD Gelderland Zuid.

Met het oog op de komende lokale gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022, waarna een nieuw coalitieakkoord zal worden vastgesteld met mogelijk andere kaders, zijn we als raad behoudend ten aanzien van de geschetste ambities van de GGD voor 2023. Wij maken binnen onze financiële grenzen keuzes en stellen prioriteiten binnen de door ons vastgestelde kaders.

Inhoudelijke ontwikkelingen

Aanpak corona

Wij waarderen uw onvermoeide inzet in de strijd tegen het coronavirus en begrijpen dat dit nog steeds veel vraagt van uw organisatie. De GGD geeft aan dat er op dit moment verschillende evaluaties plaatsvinden over de aanpak en organisatie van de coronacrisis. Wij vragen u ons actief te informeren over deze uitkomsten en mogelijke gevolgen daarvan voor uw organisatie. Wel benadrukt de raad dat, nu we een jaar verder zijn, we het belangrijk vinden dat de basistaken van de GGD zo goed mogelijk blijven worden uitgevoerd.

Data- en informatiegestuurd werken

In onze zienswijze op de begroting 2022 hebben wij ingestemd met het incidenteel beschikbaar stellen van €175.000 om als GGD door te kunnen ontwikkelen op het gebied van data- en informatiegestuurd werken. Dit naar aanleiding van ons advies in de kaderbrief 2022 om op te halen bij gemeenten aan welke data behoefte is (in lijn met de leidende principes lokale teams en netwerkaanpak). Het is positief om te zien dat de GGD afgelopen periode gestart is met een aantal data- en informatiegestuurde projecten en initiatieven zoals het project 'Kwaliteit op Tijd' van Veilig Thuis.

In de Kaderbrief geeft u aan in te zetten op structurele financiering van dit onderwerp. Echter hebben wij op dit moment onvoldoende inzichtelijk hoe dit bedrag is opgebouwd en op welke manier gemeenten ondersteund worden door deze extra inzet conform ons advies in de Kaderbrief van 2022. Als het om structurele financiering gaat hechten wij er belang aan dat uw diensten dusdanig worden ingericht dat alle gemeenten hiervan profiteren.

Veilig Thuis

We vinden het een goede ontwikkeling dat middels het project 'Kwaliteit op Tijd' al stappen zijn gemaakt in het behalen van de wettelijke termijnen. Hier stuurden wij tevens op aan in onze zienswijze op de Kaderbrief 2022. Echter blijven de wachtlijsten een aandachtspunt evenals het voldoen aan deze wettelijke termijnen.

Wij hebben als raad middels de kwartaalrapportages Veilig Thuis kennis genomen van de ontwikkelingen "Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming", "Toekomsttuinen" en de "Gelderse Verbeteragenda". We zijn positief over de samenwerking tussen jeugdhulp en de WMO ketens voor het bespreken casuïstiek. Wij zijn ons ervan bewust dat deze ontwikkelingen mogelijk effect gaan hebben op de huidige organisatie Veilig Thuis. Middels de kwartaalrapportages blijven wij hier actief over geïnformeerd.

Wij benadrukken als raad nog eens extra dat de samenwerking met de sociale teams en de communicatie uw aandacht verdient komend jaar.

Invoering Omgevingswet

U geeft aan dat de Omgevingswet nieuwe aanknopingspunten biedt om onze leefomgeving veilig en gezond in te richten. Dit zijn wij met u eens. Echter moet dit niet tot een extra uniforme taak van de GGD leiden. Wij hebben in onze begroting en eerdere zienswijze op de Kaderbrief 2022 aangegeven dat na de verkenningsfase duidelijk de wensen en behoefte van gemeenten inzichtelijk moet zijn gemaakt alvorens wij hier verdere uitspraak over doen.

Wij constateren dat op het moment van het ontvangen van de Kaderbrief deze inventarisatie nog niet gedaan is en het nog te vroeg is voor het trekken van conclusies. Wij ontvangen graag een onderbouwd voorstel dat is afgestemd met gemeenten alvorens wij besluiten of wij in de begroting 2023 van de GGD een extra/structurele begrotingspost op laten nemen.

WMO Toezicht

Op 15 oktober jl. heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden over Kwaliteit en Toezicht WMO. De uitkomsten van dit overleg worden vertaald naar een notitie voor het Algemeen Bestuur van de GGD in december 2021. Wij wachten de uitkomsten uit deze vergadering af.

Uitbreiding Rijksvaccinatieprogramma

Gemeenten ontvangen geld via het gemeentefonds bij uitbreiding van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) en de monitoring daarvan. Ons uitgangspunt is dat de extra c.q. nieuwe taken vanuit het RVP binnen de daarvoor door het Rijk en RIVM beschikbaar gestelde middelen worden uitgevoerd.

Het landelijk professioneel kader Jeugdgezondheidszorg

U geeft aan dat u het landelijk professioneel kader JGZ komend jaar 'tegen het licht gaat houden' en eventueel gaat herzien. Wij zien het als een positieve ontwikkeling dat u uw dienstverlening kritisch gaat bekijken. Wij hechten veel waarde aan de contactmomenten die de GGD op basisscholen heeft met leerlingen en ouders/verzorgers. Wij adviseren hierin het rendement kind en gezin goed als uitgangspunt te nemen en dit correct af te stemmen met het onderwijs en de lokale sociale teams. Het lijkt ons onmogelijk dat deze herijking op korte termijn zorgt voor financiële consequenties alvorens het ontbreken van een juist afwegingskader. Wij blijven hierover graag geïnformeerd.

Terugdringen Jeugdzorggebruik

Wij delen de zorg van de GGD rond het toenemende gebruik van zorg door jeugd. Het terugdringen van jeugdzorg is dan ook wenselijk daar waar in een vroeg stadium bijgestuurd en genormaliseerd kan worden. Wij denken dat er in het voorliggend veld meer aandacht voor mag zijn waarbij de GGD wellicht een (communicerende) rol kan vervullen.

Echter moeten wij u er ook op wijzen dat het vormgeven en structureren van de jeugdzorg niet de primaire taak van de GGD is. De regie op de jeugdzorgketen ligt immers bij gemeenten: dit betekent dat wij zelf keuzes zullen maken of en zo ja hoe het Jeugdzorgwerkveld anders vorm gegeven dient te worden indien wij daartoe aanleiding zien. Wij zien hierin dus wel een mogelijk actieve bijdrage van de GGD betreft normaliseren. Wel moet hier besluitvorming vanuit gemeenten aan vooraf gaan zodat wij meegenomen worden in het proces. Wij moeten vooraf keuzes kunnen maken over eventuele aanvullende inzet gericht op het terugdringen van het hoge jeugdzorggebruik.

Stijgende instroom Bijzondere Zorg

De GGD heeft in haar conceptbegroting 2022 reeds melding gemaakt over de stijgende instroom bij Bijzondere Zorg. Wij vinden het aannemelijk dat door de regionale Sluitende Aanpak Verwarde Personen én de lancering van het Landelijk Meldpunt Zorgwekkend gedrag dit leidt tot een toename van het aantal meldingen en dus ook (zorg)trajecten bij de GGD, omdat "de drempel" is verlaagd. Daar het om een zeer kwetsbare doelgroep gaat vinden wij kwaliteit van dienstverlening en beperkte wachttijden belangrijk. Snelle overdracht naar ons lokale sociale team, één behandelaar of begeleider zijn dan ook essentiële stappen in dit proces. Wij ontvangen graag een meer specifieke duiding ten aanzien van deze ontwikkeling bij het meldpunt. Vooralsnog zien wij, mits goed onderbouwd, een begrotingswijziging 2022 tegemoet met mogelijke doorverwerking naar verdere jaren.

Centrale Toegang maatschappelijke opvang

U geeft aan dat u per 1 mei jl. gestart bent met de nieuwe taak Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang (CTMO), welke de GGD als facultatieve taak Bijzondere Zorg ook uitvoert voor Buren met financiering van centrumgemeente Nijmegen.

Wij vinden dit een goede ontwikkeling voor Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang. Deze opgave nemen wij als raad voor kennisgeving aan. Wanneer wij als gemeente zorg moeten gaan dragen voor deze kosten zien wij graag een onderbouwd voorstel tegemoet.

Wet verplichte GGZ (Wvvggz)

Omdat de start- en ontwikkelperiode van deze nieuwe taken is afgerond zien wij als raad het tot een logische ontwikkeling dat deze taken onderdeel worden van de reguliere werkzaamheden van de GGD en dat deze worden opgenomen in het uniforme deel van de begroting.

Forensische geneeskunde

Wij wachten het proces van regionalisering omtrent de forensische geneeskunde af. We gaan er, zoals de GGD eerder heeft uitgesproken, van uit dat eventuele uitvoeringsplannen geen financiële consequenties hebben voor de GGD Gelderland Zuid.

Nieuwe wet- en regelgeving

Wijziging van Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten (BBV) m.b.t. de rechtmatigheids- verantwoording

Wijzigingen in het Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten (BBV) ten aanzien van rechtmatigheidsverantwoording leiden er toe dat de GGD voornemens is om (samen met de Veiligheidsregio Gelderland Zuid) een aparte concerncontroller aan te stellen. Indien de concerncontroller alleen wordt aangesteld om een rechtmatigheidsverklaring op te stellen, is ons inziens een beperkte parttime aanstelling voldoende. De GGD lijkt echter tevens haar bedrijfsprocessen te willen verbeteren en haar administratie en interne beheersing aan te willen passen. We verwachten in de begrotingswijziging 2022 en verder van de GGD een heldere onderbouwing van wat enerzijds noodzakelijk en anderzijds wenselijk is met betrekking tot deze nieuw in te vullen functie.

Informatiebeveiliging

Wij hechten er belang aan dat de GGD voldoet aan de wet- en regelgeving rondom informatiebeveiliging. In onze zienswijze op de conceptbegroting hebben we dit ook reeds kenbaar gemaakt door akkoord te gaan voor het aanstellen van een Chief Information Security Officer (CISO), waarmee de GGD voldoet aan haar wettelijke verplichtingen. Mogelijke nieuwe investeringen waaraan u refereert in uw kaderbrief vergen eerst gedegen onderzoek en hebben volgens ons dan ook geen consequenties voor de begroting 2023.

Financiële uitgangspunten voor 2023

Het Algemeen Bestuur heeft in december 2019 besloten om besparingen door te voeren gezien de krappe financiële situatie bij gemeenten. Voor dit jaar betekent dit een structurele besparing van ruim 3% op het uniforme deel van de begroting 2023. Wij zien deze besparing graag verwerkt in de conceptbegroting 2023.

Het stemt ons positief dat u ons advies uit onze vorige zienswijze op de Kaderbrief 2022, voortkomend uit de motie 'Grip op uitgaven Gemeenschappelijke Regelingen', ter harte heeft genomen.

Risico's voor 2023

Het coronavirus en prijsstijgingen

Uw toelichting op de risico's ten aanzien van het coronavirus en de prijsstijgingen nemen wij voor nu ter kennisgeving aan. Wij verwachten dat u in de concept Programmabegroting 2023 een financiële doorvertaling van deze risico's geeft en dat helder naar voren komt wat de daadwerkelijke financiële risico's zijn ten opzichte van de algemene reserve van de GGD.

Algemene reserve

U meldt dat de hoogte van de algemene reserve een punt van aandacht blijft. Wij sluiten ons hierbij aan. Wij vinden het dan ook positief dat er tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD op 1 juli 2021 is besloten een ambtelijke werkgroep te formeren om de P&C-documenten te vereenvoudigen en de methodiek tot het vormen van het weerstandsvermogen van de GGD te evalueren. Wij zien de resultaten hiervan te zijner tijd graag tegemoet.

Arbeidsmarkt

De krapte op de arbeidsmarkt in de zorgsector is en blijft urgent. Het Algemeen Bestuur moet alert blijven op deze ontwikkeling en energie steken in het werven van nieuwe medewerkers zodat diensten geleverd kunnen worden. Mocht dit niet mogelijk zijn dan is het belangrijk dat er juiste keuzes gemaakt worden bij het (minder) aanbieden van bepaalde diensten. Wij vragen hier aandacht voor.

Nieuwbouw

Wat betreft de nieuwbouw geldt dat wij ons ervan bewust zijn dat vertraging in de planning en prijsstijgingen van invloed zijn op de realisatie van het project. Desondanks rekenen wij erop dat de nieuwbouw gerealiseerd zal worden binnen de eerder gestelde financiële kaders.

Begroting 2023

Onze raad ontvangt graag tijdig de concept begroting 2023 zodat er voldoende tijd is om zijn zienswijze voor te bereiden.

Tot slot

Onze raad en ook het college wensen u veel succes met het verdere proces.

Vragen?

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren. Wilt u nog iets vragen of opmerken, dan kunt u contact opnemen met mevrouw E. Weijenberg. Haar mailadres is griffie@buren.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Buren,
de secretaris, de burgemeester,

M. van Dalen MSc

J.P.M. Meijers